



DIREKTIONEN

Plats och tid Storstockholms brandförsvär, Johannes brandstation
samt digitalt via Skype

Tisdagen den 24 november 2020, kl. 15.00–15.58

Beslutande Enligt närvarolista, se sid 2

Tjänstemän Peter Arnevall, förbundsdirektör
Anna Karin Gidlund, sekreterare

Utses att justera Ole-Jörgen Persson, ordförande
Michaela Fletcher (M), 1:a vice ordförande

Tid för justering Tisdag den 1 december 2020

Paragrafer: §§ 53–64

Underskrifter:

Ordförande

Ole-Jörgen Persson

Justerare

Michaela Fletcher

Sekreterare

Anna Karin Gidlund

ANSLAG/BEVIS

Organ Direktionen

Sammanträdesdatum 2020-11-24

Datum då anslaget sätts upp 2020-12-__

Datum då anslaget tas bort 2020-12-__

Förvaringsplats Kansliet, Storstockholms brandförsvär

Underskrift

**Närvarolista**

Namn	Ja	Diq.	Tel	Nej	Tjg. ersättare
Ledamöter					
Ole-Jörgen Persson (M) Stockholm	X				
Hanna Bocander (M) Danderyd		X			
Daniel Källenfors (M), Lidingö			X		
Arion Chryssafis (M) Solna		X			
Claes Elmgren (S), Stockholm		X			
Alexandra Völker (S) Sundbyberg				X	
Rolf E. Ericsson (M) Täby	X				
Parisa Liljestrand (M) Vallentuna		X			
Malin Forsbrand (C) Vaxholm		X			
Deshira Flankör (M) Värmdö		X			
Michaela Fletcher (M) Österåker		X	X		Deltar via Skype från § 56
Ersättare					
Johanna Hornberger (M) Danderyd		X			
Birgitta Sköld (LP) Lidingö		X			
Lars Granath (L), Solna	X				
Torbjörn Erbe (M) Stockholm	X				
Ingela Edlund (S) Stockholm		X			
Hans Beausang (M) Sundbyberg		X			
Lars Lindberg (L) Täby		X			
Anette Karlsson (S) Vallentuna		X			
Mats Olofsson (M) Vaxholm	X				
Magnus Danielsson (S) Värmdö	X				
Ann-Christine Furustrand (S) Österåker				X	

Dessutom närvarade från Storstockholms brandförsvaret: förbundsdirektör Peter Arnevall och Anna Karin Gidlund – direktionens sekreterare. Dessutom deltog avdelningschef Veronica Sandström och brandingenjör Sara Hultman som sakkunniga under §§ 58–59.



Innehåll

Närvarolista.....	2
§ 53 Sammanträdets öppnande och godkännande av föredragningslista.....	4
§ 54 Val av justeringsmän samt tillkännagivande av tid för justering	5
§ 55 Protokoll från direktionens sammanträde.....	6
§ 56 Dnr 201-966/2020	7
Verksamhetsplan och budget 2021	7
§ 57 Dnr 211-915/2020	8
Överföring av investeringsmedel	8
§ 58 Dnr 307-940/2020	9
Tillsynsplan 2021	9
§ 59 Dnr 203-1020/2020	10
Revidering av taxor för tillsyn LSO och LBE samt tillståndsprövning LBE	10
§ 60 Dnr 235-1118/2019	13
Upphandling av IT i fordon.....	13
§ 61 Dnr 235-1133/2019	14
Upphandling av personplaneringssystem.....	14
§ 62 Dnr 100-1010/2020	16
Anmälan av beslut fattade på delegation	16
§ 63.....	17
Ordförandens och förbundsdirektörens information i aktuella frågor	17
§ 64 Övriga frågor	18



§ 53

Sammanträdets öppnande och godkännande av föredragningslista

Ordförande Ole-Jörgen Persson, Stockholms stad, hälsar alla välkomna och förklarar sammanträdet öppnat.

Ordföranden förrättar upprop.

Utsänd föredragningslista godkänns.



§ 54

Val av justeringsmän samt tillkännagivande av tid för justering

Michaela Fletcher (M), Österåkers kommun utses att justera dagens protokoll jämte ordförande Ole-Jörgen Persson (M), Stockholms stad.

Justering äger rum senast tisdagen den 1 december 2020.



§ 55

Protokoll från direktionens sammanträde

Direktionens protokoll från sammanträde 2020-10-20 godkänns.

**§ 56**

Dnr 201-966/2020

Verksamhetsplan och budget 2021**Underlag**

Storstockholms brandförsvars tjänsteutlåtande dnr 201-966/2020 med bilaga.

Beslut

Direktionen fastställer verksamhetsplan och budget 2021 med ekonomisk plan för åren 2022–2023 enligt bilaga 1.

Ärendet

Verksamhetsplan och budget 2021 för Storstockholms brandförsvaret är framtaget i linje med förbundsordningen och handlingsprogrammet för perioden 2016–2019 (2020–2021). Direktionen fastställde i juni 2020 medlemsavgifterna för 2021 vilket utgör ramen för den föreslagna driftbudgeten. Planen omfattar även en investeringsplan med tillhörande budget och en prislista för tjänster förbundet tillhandahåller.

Protokollsutdrag

Medlemskommuner

Revisorer

Ordf. och justerares sign

Utdragsbestyrkande

**§ 57**

Dnr 211-915/2020

Överföring av investeringsmedel**Underlag**

Storstockholms brandförsvars tjänsteutlåtande dnr 211-915/2020.

Beslut

Direktionen beslutar att till följd av överklagad upphandling avseende båtrenovering, ge förbundet möjligheten att överföra budgeterade medel (4,4 mnkr) till nästa verksamhetsår.

Ärendet

Båt 1290 "Fenix" inköptes av Stockholms brandförsvär 1998 för att möjliggöra räddningsuppdrag till sjöss. Inför aktuell upphandling genomfördes en analys där nyanskaffning ställdes mot att renovera befintlig båt ur såväl kostnads- som livslängdsperspektiv. Utifrån analysen har ställningstagande gjorts att renovering kommer att ge förbundet det mest kostnadseffektiva alternativet. Analysen utgjorde sedan delvis grunden till kravspecifikationen i genomförd upphandling.

Upphandlingen genomfördes under våren 2020 och ett tilldelningsbeslut fattades under juni månad. En leverantör som inte tilldelats avtalet nyttjade möjligheten att överklaga beslutet till första instans, Förvaltningsrätten.

Sedan direktionens handlingar skickats har Förvaltningsrättens beslut inkommit. De anser att upphandlingen ska göras om. Förvaltningsrättens beslut kan överklagas men SSBF har beslutat att inte göra det. Däremot kan Förvaltningsrättens dom överklagas av den leverantör som blev tilldelade uppdraget. SSBF kommer nu påbörja arbetet med att göra om upphandlingen.

**§ 58**

Dnr 307-940/2020

Tillsynsplan 2021**Underlag**

Storstockholms brandförsvares tjänsteutlåtande med dnr 307-940/2020 med bilaga.

Beslut

Direktionen antar föreliggande förslag till tillsynsplan för 2021.

Ärendet

Enligt förbundsordningen åligger det Storstockholms brandförsvaret (SSBF) att, inom medlemskommunernas geografiska område, utgöra tillsynsmyndighet gentemot den enskilde enligt lag (SFS 2020:x) om skydd mot olyckor¹ (LSO) och lag (SFS 2010:1011) om brandfarliga och explosiva varor (LBE).

I rollen som tillsynsmyndighet förväntas SSBF att pröva behovet av och förutsättningarna för ett ingripande när brister i den enskildes följsamhet mot kontrollerad lagstiftning upptäcks eller kommer till SSBF:s kännedom (händelsestyrd tillsyn).

SSBF förväntas också, utan att direkta anmälningar eller misstankar om bristande följsamhet föreligger, bedriva en proaktiv tillsynsverksamhet med platskontroller på i förväg fastställda byggnader eller verksamheter. Sådana planerade och i förväg bokade tillsynsbesök innebär intrång i den enskildes verksamhet/byggnad och är dessutom förknippad med en avgift för den enskilde. Mot denna bakgrund bör SSBF beskriva hur tillsynsarbetet, i allmänhet och urvalssystemet för inplanerade tillsyner i synnerhet, är uppbyggt.

Tillsynsplan 2021 utgör denna beskrivning. Tillsynsplanen utgör en bilaga till verksamhetsplanen för 2021.

¹ Lag (2003:778) om skydd mot olyckor ersätts 2021-01-01 av en omarbetad lag om skydd mot olyckor.

**§ 59**

Dnr 203-1020/2020

Revidering av taxor för tillsyn LSO och LBE samt tillståndsprovning LBE**Underlag**

Storstockholms brandförsvars tjänsteutlåtande med dnr 203-1020/2020 med bilagor.

Beslut

Storstockholms brandförsvaret föreslår att direktionen beslutar om, att i sin tur föreslå kommunfullmäktige i respektive medlemskommun att fatta beslut om att taxor och avgifter för tillsyn enligt LSO och LBE samt tillståndsprovning enligt LBE ska revideras enligt nedanstående:

1. Modellen för taxor och avgifter för både tillsyn LSO och LBE och tillståndsprovning LBE baseras på en rörlig avgift (löpande kostnad för faktiskt nedlagd handläggningstid), med en fastställd timtaxa. Timdebitering sker per påbörjad 15-minutersperiod.
2. Timtaxan nedjusteras något i förhållande till den nuvarande timtaxa, utifrån genomförda kostnadsberäkningar enligt Sveriges kommuner och regioners (SKR) underlag för taxekonstruktion enligt LSO- och LBE.
3. Timtaxan justeras årligen utifrån prisindex för kommunal verksamhet (PKV).
4. Införandet av den nya modellen för taxor och avgifter införs i SSBF:s medlemskommuner 1 januari 2022.

Ärendet

Storstockholms brandförsvaret föreslår att direktionen fattar beslut om att till medlemskommunerna föreslå revidering av taxor och avgifter för tillsyn enligt LSO/LBE samt tillståndsprovning LBE. Detta med anledning av Riksdagens beslut om förändringar i lag om skydd mot olyckor (LSO), som träder i kraft 1 januari 2021 och som bl.a. påverkar kommunens/kommunalförbundets möjlighet att ta ut avgift för tillsynsförfarande. LBE-lagstiftningen är också föremål för revidering, det finns ett lagförslag som föreslås träda i kraft 1 juli 2021. Lagförslaget föranstaltar om åtgärder för tillståndsmyndigheten (brandförsvaret) som innebär ökad handläggningstid, vilket kommunen/kommunalförbundet enligt lagförslaget ska få rätt att ta ut avgift för.

Att förändra taxor och avgifter som ska fastställas av tio medlemskommuner tar tid. SSBF räknar med ca 12 månader sammanlagt, med egen handläggningstid och beslut i direktion samt därefter handläggning och beslut inom respektive medlemskommun. Det är därför angeläget att modellen som föreslås är så pass generell att den håller för flera år in i framtiden, och att den tar höjd för de förändringar av LBE som vi i dagsläget kan förutspå, utan att veta säkert hur utformningen av lagen kommer att bli.



Sammanträdesdatum 2020-11-24

Införandet av den nya modellen för taxor och avgifter föreslås införas i SSBF:s medlemskommuner 1 januari 2022.

SSBF föreslår därför att en avgiftsmodell med **rörlig avgift** (löpande kostnad för faktiskt nedlagd handläggningstid) **med en fast timtaxa** väljs för såväl tillsyn enligt LSO/LBE som för tillståndsprövning LBE. Skillnaderna gentemot befintlig, nu gällande modell är:

- Nedjustering av timtaxan.
- Timtaxan indexregleras enligt prisindex för kommunal verksamhet (PKV).
- Förändrad lagstiftning medger avgiftsbeläggning av fler moment inom tillsynsförfarandet (LSO), samt utökad kontroll av LBE-tillståndssökande (kommande LBE).
- Den uppskattade tidsåtgången per ärende tydliggörs genom nivåindelning av tillsynsobjekt samt LBE-objekt. Förväntan om uppskattad kostnad blir därmed transparent och rimligt förutsägbar för verksamhetsutövaren (den tillsynade eller den tillståndssökande).

En avgiftsmodell som speglar faktisk tidsåtgång innebär att en mindre verksamhet, eller en verksamhet som har hög precision i genomförandet av sitt eget lagstadgade systematiska brandskydd kan få en lite lägre avgift – medan en större/komplexare verksamhet eller en verksamhetsutövare som har mindre precision i sitt lagstadgade brandskyddsarbete kan få en lite högre avgift. Samhällets signal blir att det är kostnadseffektivt att sköta sitt brandskydd, d.v.s. att ha rätt kunskaper, göra rätt och hantera sin verksamhet på ett säkert sätt ur samhällsperspektiv – vilket ligger i lagstiftningarnas intentioner. SSBF bedömer att avgiftsmodellen med debitering av nedlagd handläggningstid med fastställd timtaxa, bör kunna upplevas som rättvis ur den enskilda verksamhetens perspektiv. Det är lätt att förklara modellen ur ett kundperspektiv, vilket bör bidra till att skapa legitimitet för modellen i samhället.

För verksamhetsutövaren som tillsynas enligt LSO/LBE innebär den nya modellen för taxor och avgifter att timtaxan sänks något, och att man får betala för en lite större del av samhällets tillsynsprocess jämfört med tidigare. För ett genomsnittligt tillsynsärende i nivå 2 (t.ex. ett vårdboende, ett hotell eller en skola) bedöms den utökade handläggningstiden, som den nya LSO medger avgiftsbeläggning för, **motsvara ca 3 timmar** (för år 2022: timtaxa 1107 kr x 3 timmar).

För verksamhetsutövaren som söker tillstånd enligt LBE innebär den nya modellen för taxor och avgifter att timtaxan sänks något, och att man (om lagförslaget om förändrad LBE vinner laga kraft) får betala avgift för den utökade handläggningstid som det innebär med skärpt kontroll över explosiva varor. Syftet med lagändringen är att begränsa tillgången till dessa varor för kriminella och andra obehöriga personer. För ett genomsnittligt tillståndsärende avseende explosiver, förväntas den utökade



Sammanträdesdatum 2020-11-24

handläggningstiden **motsvara ca 1 timme** (för år 2022: timtaxa 1107 kr x 1 h). Det är dock i nuläget svårt att uppskatta denna tid med säkerhet. Om lagförslaget inte vinner laga kraft, kommer givetvis dessa kontroller inte att genomföras, varvid handläggningstiden förblir i nivå med dagens handläggningstid.

Protokollsutdrag
Medlemskommuner

Ordf. och justerares sign

Utdragsbestyrkande

**§ 60**

Dnr 235-1118/2019

Upphandling av IT i fordon**Underlag**

Storstockholms brandförsvars tjänsteutlåtande med dnr 235-1118/2019 med bilaga.

Beslut

Direktionen beslutar att ge förbundsdirektören i uppdrag att teckna avtal avseende framkörnings- och ledningsstöd i Storstockholms brandförsvars utryckningsfordon.

Ärendet

Förbundets utryckningsfordon har ett stort behov av modernare arbetsverktyg för arbetet på skadeplats. Ett operativt ledningsstöd i form av fältmässiga datorer uppkopplad mot SSBF:s IT-miljö skulle bidra till att ge bättre beslutsunderlag och leda till ett snabbare och mer kvalitativt beslutsfattande. Data ska kunna delas mellan inre och yttre ledning och mellan olika funktioner på en skadeplats. Dagens lösning har omgärdats av ett flertal problem kopplade till t.ex. användarupplevelse, support, informationssäkerhet, IT-säkerhet och hårdvara. Dessutom finns motstridiga åsikter när det gäller uppfyllelse av befintliga avtal och vem av parterna som ska ansvara för vissa åtgärder.

Avtalsperioden för ett nytt avtal föreslås vara sammanlagt sju år (5 + 1 + 1 år). Avskrivningstiden för både datorer och teknik bedöms vara fem år. Förlängningsperioderna kan nyttjas beroende på utrustningens status. Kostnaderna utgörs av materiel, installationer och licenskostnader. Den totala kostnaden för avtalsperioden bedöms vara 5 812 mnkr för investering och 4 520 mnkr för driftkostnaderna, dvs. en sammanlagd kostnad på ca 10,3 mnkr.

**§ 61**

Dnr 235-1133/2019

Upphandling av personaplaneringssystem**Underlag**

Storstockholms brandförsvars tjänsteutlåtande med dnr 235-1133/2019 med bilaga.

Beslut

Direktionen beslutar att uppdra åt förbundsdirektören att

1. upphandla ett personalplaneringssystem i enlighet med lag (2016:1145) om offentlig upphandling med förhandlat förfarande till ett värde om ca 11,4 mnkr för hela avtalsperioden inklusive option om förlängning.
2. Uppdra åt förbundsdirektören att teckna avtal om ett nytt personalplaneringssystem med vinnande leverantör.

Ärendet

Verksamhetssystemet Daedalos är ett av SSBF:s äldsta och viktigaste verksamhetssystem med vitala funktioner och bred användning inom organisationen. SSBF behöver stegvis ersätta Daedalos med ett modernt IT-stöd då dagens tekniska lösning inte är webbaserad, omodern och bygger på föråldrad teknik som försvårar överföring av uppgifter till andra verksamhetssystem, e-tjänster och analyser utanför systemmiljön. Detta medför onödiga verksamhetskostnader, främst inom personalplaneringen, då det inte går att automatiskt synkronisera data mellan Daedalos och Azets (faktura- och lönehantering).

SSBF valde att gå ut med en RFI (Request for Information), för att på så sätt skanna av vad marknads leverantörer har att erbjuda. Fem leverantörer besvarade förfrågan. Två av dessa erbjuder endast molntjänster och uppfyller inte SSBF:s grundkrav gällande lokal installation i egen serverhall, s.k. on premise.

Avveckling av befintligt system kommer leda till en period med dubbla avtal vilket kommer leda till högre kostnader jämfört med dagens. För att minimera detta behöver förhandlingar inledas med nuvarande leverantör avseende avveckling av befintliga delar som det nya avtalet omfattar.

Upphandlat system kommer vara leverantörens standardssystem med vissa grundläggande anpassningar efter SSBF:s krav och behov. För att uppfylla likvärdig funktionalitet som Daedalos har, krävs utveckling under avtalstiden. Det går alltså inte att upphandla ett system som uppfyller samtliga behov direkt. Utveckling avseende funktionella behov kommer att ske under avtalstiden.

I tidplanen anges att systemet ska vara driftsatt och klart 2021-12-01.



Sammanträdesdatum 2020-11-24

Interna kostnader såsom personalresurser är inte medräknade. Till detta tillkommer kostnader på uppskattningsvis 1 000 tkr för införandet i form av konsulttimmar för projektledning, tekniker och utbildning med mera.

Med en avtalslängd på åtta år (3+3+1+1 år) uppskattas den sammantagna kostnaden för hela avtalsperioden bli ca. 11,4 mnkr.

Ordf. och justerares sign

Utdragsbestyrkande

.....

**§ 62**

Dnr 100-1010/2020

Anmälan av beslut fattade på delegation**Underlag**

Storstockholms brandförsvars tjänsteutlåtande dnr 100-1010/2020 med bilagor.

Anmälan

Direktionen godkänner förbundets redovisning av beslut som fattats på delegation under oktober 2020.

Ärendet

Direktionen har överlåtit sin beslutanderätt till förbundsdirektören som vidaredelegerat beslutanderätten enligt av direktionen antagen delegationsordning. Dessa beslut ska redovisas till direktionen. Redovisningen innebär inte att direktionen får ompröva eller fastställa delegationsbesluten. Däremot står det direktionen fritt att återkalla lämnad delegation.

**§ 63****Ordförandens och förbundsdirektörens information i aktuella frågor**

- a) Ordföranden informerar att Storstockholms brandförsvaret har tecknat ett nytt avtal med de kommunala bostadsbolagen i Stockholms stad avseende de brandinstruktörer som arbetar från Kista brandstation.
- b) I början av 2021 kommer ett antal frågor rörande det kommande handlingsprogrammet att behöva diskuteras med våra medlemskommuner, t.ex. avseende miljöfrågorna – hur långt sträcker sig räddningstjänstens miljöansvar?

Ett förslag till nytt handlingsprogram kommer att läggas fram till direktionen i april–maj 2021.

- c) Förbundsdirektören informerar direktionen om Coronaläget inom Storstockholms brandförsvaret. Sjukfrånvaron är nu lika hög som i våras. Operativt löser vi personalbehov med god personalplanering och i vissa fall timvikarier. Inom riskavdelningen har vissa omprioriteringar gjorts. Det börjar också bli problematiskt med vissa specialfunktioner, t.ex. MIRG (Maritime Incident Respons Group) då vi inte haft möjlighet att samöva med andra aktörer. Om vi inte kan genomföra det ganska snart kan vi inte stötta staten vid behov.
- d) Lördagen den 28 november kl. 13.00 har Storstockholms brandförsvaret ett digitalt ”öppet hus” på Kista brandstation. Syftet med direktsändningen är att lära barn och vuxna hur man förebygger bränder och olyckor, och vad man gör om olyckan är framme. Under sändningen visar brandmännen och brandinstruktörerna hur man hanterar olika typer av olyckor, och en frågepanel svarar på tittarnas frågor och kommer med praktiska tips.



§ 64

Övriga frågor

Ordföranden tackar samtliga direktionens ledamöter och ersättare för ett mycket gott arbete under året. Ordföranden tackar också förbundsdirektören och förbundets medarbetare för allt arbete som lagts ner under verksamhetsåret 2020. Slutligen önskar ordföranden samtliga i direktionen och samtliga medarbetare i förbundet en god jul och ett gott nytt år.

Då inga ytterligare övriga frågor anmälts, avslutar ordföranden dagens sammanträde kl. 15.58.